



ДЕПАРТАМЕНТ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 19.04.2023 № 19
г.Ярославль

Об утверждении
доклада, содержащего обобщение
правоприменительной практики при
осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) на автомобильном транспорте,
городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве, за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 5 раздела III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 28.12.2021 № 1006-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и о признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области».

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий обобщение правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, за 2022 год.

2. Заведующему отделом организации деятельности департамента Монаховой М.А. обеспечить размещение доклада, указанного в пункте 1 настоящего приказа, на официальном сайте департамента дорожного хозяйства Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора департамента Петрову О.В.

4. Приказ вступает в силу с момента подписания.

Директор департамента

Р.В. Душко

УТВЕРЖДЕН

приказом департамента

дорожного хозяйства

Ярославской области

от 19.04.2023 № 19

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, за 2022 год

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, за 2022 год подготовлен департаментом дорожного хозяйства Ярославской области (далее – департамент) на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 5 раздела III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 28.12.2021 № 1006-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и о признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области», Плана-графика профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год.

Региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – региональный государственный контроль) осуществляется департаментом в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденном постановлением Правительства Ярославской области от 28.12.2021 № 1006-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в

дорожном хозяйстве и о признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Правительства области» (далее – положение).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Объектами регионального государственного контроля являются:

- деятельность организаций по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- деятельность организаций и граждан по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- внеплановый рейдовый осмотр;
- внеплановая документарная проверка;
- внеплановая выездная проверка;
- внеплановое выездное обследование;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

При этом положением установлено, что региональный государственный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Соответственно, плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году департаментом не проводилось.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также отсутствием оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, департаментом не проводились в 2022 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Основной ориентир при осуществлении департаментом регионального государственного контроля в 2022 году был направлен на профилактику нарушений обязательных требований.

В соответствии с положением департамент уполномочен проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);
- консультирование;
- профилактический визит.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, департаментом в 2022 году проводились профилактические мероприятия, предусмотренные Планом-графиком профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2022 год.

Так, в 2022 году департаментом при осуществлении регионального государственного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики и консультирование.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не объявлялись ввиду отсутствия оснований для их объявления.

Обязательные профилактические визиты не проводились по причине отсутствия контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в дорожной сфере в течение одного года, предшествующего проведению обязательного визита, а также по причине отсутствия объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска причинения вреда (ущерба) (положением предусмотрено отнесение объектов регионального государственного контроля к категориям умеренного, среднего и низкого риска).

Департаментом неоднократно размещалась информация на странице департамента на Официальном интернет-портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в официальных аккаунтах департамента в социальных сетях о преимуществах проведения профилактического визита. Однако заявлений о проведении профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц в департамент в 2022 году не поступало.

В целях реализации такого профилактического мероприятия, как информирование, на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение полного перечня необходимой информации, предусмотренной пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля с указанием категории риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.

Кроме того, информирование контролируемых лиц осуществлялось должностными лицами департамента на постоянной основе, в том числе по телефону и посредством средств массовой информации.

По итогам обобщения правоприменительной практики департаментом ежегодно в установленные сроки готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики департамента.

Консультирование контролируемых лиц в 2022 году осуществлялось должностными лицами департамента в устной форме по телефону по следующим вопросам:

- применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

- необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

- особенности осуществления регионального государственного контроля.

Письменных обращений контролируемых лиц о необходимости проведения консультирования в письменной форме в департамент не поступало. Консультирование контролируемых лиц посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в том числе в ходе осуществления публичного мероприятия, не проводилось по причине отсутствия поступления таких обращений контролируемых лиц.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности и повышению правовой культуры, способствует повышению уровня ответственности контролируемых лиц, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований,

осуществлению деятельности контролируемых лиц в сфере дорожного хозяйства исключительно в пределах правового поля.

В целях обеспечения единообразного подхода к применению контрольными (надзорными) органами и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) считаем необходимым издание типового положения о виде контроля, основываясь на нормы которого не возникало бы противоречий в применении норм права. Альтернативой типового положения могло бы послужить также утверждение общих требований к региональному государственному контролю (надзору).

Кроме того, считаем необходимым для использования в работе региональными контрольными органами утвердить методические рекомендации по применению в работе положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части:

- руководств по соблюдению обязательных требований, разрабатываемых и утверждаемых в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях»;

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

Согласно ч. 6 ст. 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях» руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору).

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях» перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 2 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22 октября 2020 г. № 1722 (далее – Правила), перечни формируются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими

государственный контроль (надзор), предоставление лицензий, иных разрешений, а также аккредитацию, по каждому виду государственного контроля (надзора), предоставления лицензий, иных разрешений, а также аккредитации, отдельно.

В случае если полномочия Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, перечень формируется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере (ч. 5 Правил).

При этом распространена ситуация, при которой ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные органы трактуют по-иному, тем самым издавая противоречивые нормативные правовые акты (например, приказы по утверждению руководств по соблюдению обязательных требований).

Наличие указанной проблемы влечет за собой, в том числе некорректное внесение органами информации в государственные информационные системы, что также влияет на единообразие подхода при осуществлении регионального государственного контроля.

Также считаем возможным предусмотреть самостоятельное внесение федеральными органами исполнительной власти информации об обязательных требованиях в информационные системы с возможностью органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в дальнейшем выбора заранее внесенной информации при формировании сведений о контрольном (надзорном) или профилактическом мероприятии.